



**ГУБЕРНАТОР
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49,
г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101,
факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru,
http://www.dvinaland.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

17.02.2022 № 02-20/30

На № _____

Уважаемая Екатерина Владимировна!

На основании подпункта «г» пункта 1 статьи 29 и пункта 1 статьи 33 Устава Архангельской области вношу для рассмотрения на тридцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее – проект областного закона).

Официальным представителем Губернатора Архангельской области на сессии Архангельского областного Собрания депутатов по проекту областного закона назначается министр труда, занятости и социального развития Архангельской области Свиридов Сергей Анатольевич.

- Приложение: 1. Текст проекта областного закона.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона.
3. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона.
4. Перечень областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области, отмены или изменения которых потребует принятие областного закона.
5. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии проекта областного закона в первом чтении.
6. Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов о принятии областного закона.

17 02 2022 /
137/730 /
130

7. Документы, перечисленные в пунктах 1 – 6, на электронном носителе.

С уважением,

А.В. Цыбульский
А.В. Цыбульский

АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»

Статья 1.

Внести в областной закон от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» («Ведомости Архангельского областного Собрания депутатов», 2011, № 24; 2013, № 37, 40, 41, 2, 3; 2014, № 7; 2015, № 14; 2016, № 29; 2017, № 34, 36, 39; 2018, № 45; 2019, № 8; 2020, № 14, 16, 19; 2021, № 24, 30; 2022, № 32) следующие изменения:

1. Преамбулу после слов «занятости детей» дополнить словами «, проживающих на территории Архангельской области (далее также – дети),».

2. Абзац первый пункта 2 статьи 10 после слова «оздоровления» дополнить словами «, указанных в пунктах 1 – 4 статьи 12 настоящего закона,».

3. В статье 12:

1) пункт 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения настоящего пункта не распространяются на детей, указанных в пункте 5 настоящей статьи.»;

2) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5. Детям, обучающимся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающим на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – дети, проживающие на территории, относящейся к Арктической зоне), в порядке, установленном постановлением Правительства Архангельской области, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на Черноморском побережье Краснодарского края, Республики Крым и города Севастополя, на побережьях Азовского, Каспийского и Японского морей, а также в Республике Адыгея, на курортах Кавказских Минеральных Вод (сезонного или круглогодичного

3

действия), включенные в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления в субъектах Российской Федерации, осуществляющие деятельность на объектах стационарного действия с круглосуточным пребыванием детей и обеспечением питания в течение лагерной смены;

2) оплата стоимости проезда детей, проживающих на территории, относящейся к Арктической зоне, к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, и обратно;

3) оплата стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих на территории, относящейся к Арктической зоне, к месту нахождения организаций отдыха детей и их оздоровления, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, в составе организованной группы детей и обратно.».

4. В статье 13:

1) в пункте 3 слова «(при условии их зачисления на обучение или обучения в общеобразовательных организациях)» исключить;

2) в абзаце первом пункта 4 слова «статье 12» заменить словами «пунктах 1 – 4 статьи 12».

5. Статью 19 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. Финансирование мер социальной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 5 статьи 12 настоящего закона, осуществляется на условиях софинансирования за счет средств субсидии, предоставляемой областному бюджету из федерального бюджета, и средств областного бюджета.

Финансирование меры социальной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей, указанной в подпункте 3 пункта 5 статьи 12 настоящего закона, осуществляется за счет средств областного бюджета.».

Статья 2.

1. Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 2 настоящей статьи.

2. Пункты 2, 3, подпункт 2 пункта 4 и пункт 5 статьи 1 настоящего закона действуют до 31 декабря 2024 года включительно.

Губернатор
Архангельской области

А.В. Цыбульский

г. Архангельск

4

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха,
оздоровления и занятости детей»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее – законопроект) разработан в связи с:

принятием постановления Правительства России от 24 декабря 2021 г. № 2452, которым внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства России от 26 декабря 2017 г. № 1642, в части предоставления субъектам Российской Федерации, территории которых отнесены к Арктической зоне России, возможности обеспечить с 2022 года детей, обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающих на указанных территориях таких субъектов Российской Федерации, бесплатным отдыхом в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края, Республики Крым и города Севастополя, на побережьях Азовского, Каспийского и Японского морей, а также в Республике Адыгея, на курортах Кавказских Минеральных Вод (далее – организации отдыха детей);

необходимостью разграничения в связи с этим уже реализуемых мер социальной поддержки по отдыху и оздоровлению детей, предусмотренных областным законом от 30 сентября 2011 г. № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее – областной закон № 326-24-ОЗ), и новых мер социальной поддержки по отдыху детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне России (далее – дети, проживающие в Арктической зоне России), предусмотренных постановлением Правительства России от 24 декабря 2021 г. № 2452;

необходимостью уточнения предмета правового регулирования областного закона № 326-24-ОЗ, а также механизма предоставления права на отдых и оздоровление детям в возрасте от шести с половиной лет.

1. В силу постановления Правительства России от 24 декабря 2021 г. № 2452 законопроектом предлагается в рамках областного закона № 326-24-ОЗ предусмотреть меры социальной поддержки по отдыху детей, предоставляемые детям, проживающим в Арктической зоне России, определить источники финансирования данных мер социальной поддержки, а также разграничить эти меры социальной поддержки с мерами социальной поддержки, уже предусмотренными областным законом № 326-24-ОЗ.

5

В соответствии с законопроектом дети, проживающие в Арктической зоне России, имеют право на следующие меры социальной поддержки по отдыху детей:

предоставление путевок в организации отдыха детей;

бесплатный проезд до места нахождения организаций отдыха детей и обратно;

оплата стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, к месту нахождения организаций отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно.

Согласно законопроекту финансовое обеспечение мер социальной поддержки, связанных с предоставлением путевок и бесплатным проездом до места нахождения организации отдыха детей и обратно, осуществляется на условиях софинансирования за счет средств субсидии, предоставляемой областному бюджету из федерального бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, а также за счет средств областного бюджета. Финансирование меры социальной поддержки в части оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, до места нахождения организации отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно осуществляется за счет средств областного бюджета.

Указанные положения законопроекта носят временный характер и действуют до 31 декабря 2024 г., поскольку они ограничены сроком действия Соглашения от 30 декабря 2021 г. № 350-09-2022-001 о предоставлении субсидии, предоставляемой областному бюджету из федерального бюджета на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, заключенного между Правительством Архангельской области и Министерством России по развитию Дальнего Востока и Арктики (до 31 декабря 2024 г.). В случае продления срока действия указанного соглашения или заключения нового аналогичного соглашения срок действия положений законопроекта может быть продлен.

2. Законопроектом предлагается уточнить предмет правового регулирования областного закона № 326-24-ОЗ, предусматривая, что меры социальной поддержки предоставляются детям, проживающим на территории Архангельской области. Исходя из практики применения областного закона № 326-24-ОЗ в настоящее время такие меры предоставлялись только детям, проживающим в Архангельской области.

Законопроектом исключается из механизма предоставления права на отдых и оздоровления детям в возрасте от шести с половиной лет условие об их зачислении на обучение или обучении в общеобразовательных организациях. Это обусловлено пунктом 17 Порядка приема на обучение

по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458, которым установлены более поздние сроки приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования. Реализация этих изменений законопроекта позволит своевременно предоставлять детям в возрасте от шести с половиной лет право на отдых и оздоровление.

Положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования областного закона, распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 г.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

7

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений
в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха,
оздоровления и занятости детей»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее – законопроект) в связи принятием постановления Правительства России от 24 декабря 2021 г. № 2452 предлагается разграничить в рамках областного закона от 30 сентября 2011 г. № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее – областной закон № 326-24-ОЗ) уже реализуемые меры социальной поддержки по отдыху и оздоровлению детей, предусмотренные данным областным законом, и новые меры социальной поддержки по отдыху детей, проживающих на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне России (далее – дети, проживающие в Арктической зоне России), предусматривающие:

предоставление путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, расположенные на Черноморском побережье Краснодарского края, Республики Крым и города Севастополя, на побережьях Азовского, Каспийского и Японского морей, а также в Республике Адыгея, на курортах Кавказских Минеральных Вод (далее соответственно – путевки, организации отдыха детей);

бесплатный проезд до места нахождения организаций отдыха детей и обратно;

оплата стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, к месту нахождения организаций отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно.

Также законопроектом скорректированы предмет правового регулирования областного закона № 326-24-ОЗ и механизм предоставления права на отдых и оздоровления детям в возрасте от шести с половиной лет.

1. Финансовое обеспечение мер социальной поддержки детей, проживающих в Арктической зоне России, связанных с предоставлением путевок и бесплатным проездом до места нахождения организации отдыха детей и обратно, осуществляется на условиях софинансирования за счет средств субсидии, предоставляемой областному бюджету из федерального бюджета на обеспечение отдыха и оздоровления детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации (далее – субсидия), а также за счет средств областного бюджета.

Согласно Соглашению от 30 декабря 2021 г. № 350-09-2022-001 о предоставлении субсидии, заключенному между Правительством Архангельской области и Министерством России по развитию Дальнего

8

Востока и Арктики, общий объем бюджетных ассигнований на обеспечение отдыха и оздоровления детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, на 2022 – 2024 годы предусмотрен в размере 172 536 334,0 рублей ежегодно, из них 155 282 700 рублей – размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета.

Дополнительные расходы областного бюджета в 2022 – 2024 году потребуются в связи с оплатой стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, до места нахождения организации отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно.

Размер оплаты сопровождения рассчитан по формуле:

$C = ((MPOТ * НКpC) / Дср * ОВнФ) * Кд + Спр) / Чд$, где:

C – размер оплаты стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, до места нахождения организации отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно;

MPOТ – минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации, установленный на 1 января 2022 г. (13 890,0 рублей);

НКpC – районный коэффициент и процентная надбавка в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера (1,7);

Дср – среднее количество дней в месяц (29,3);

ОВнФ – отчисления во внебюджетные фонды (1,271);

Кд – расчетное количество дней в пути сопровождающего лица к месту отдыха и обратно (2 дня);

Спр – расчетная стоимость проездных документов лица, сопровождающего организованную группу детей к месту отдыха и обратно (при поездке авиатранспортом 27 200,0 рублей в обе стороны);

Чд – расчетное число детей на одного сопровождающего (при поездке авиатранспортом – 1 сопровождающий на группу детей до 25 человек).

Размер оплаты сопровождения составит: $(13\ 890,0 * 1,7) / 29,3 * 1,271 * 2 + 27\ 200,0 / 25 = 1\ 169,94$ рублей (1 170,0 рубля округленно).

Дополнительные расходы областного бюджета в 2022 – 2024 годах на оплату стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, до места нахождения организации отдыха детей в составе организованной группы детей и обратно в каждом финансовом году соответственно составят:

1 170,0 рублей * 1978 человек = 2 314 260,0 рублей, где:

1 170,0 рублей – размер оплаты сопровождения;

1 978 человек – прогнозное количество детей, проживающих на территории, относящейся к Арктической зоне России.

Средства областного бюджета на оплату стоимости услуг лиц, сопровождающих детей, проживающих в Арктической зоне России, до места нахождения организации отдыха детей в составе организованной группы детей

9

и обратно будут изысканы посредством перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на мероприятия по оздоровлению детей, в 2022 – 2024 годах. В связи с этим будут подготовлены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в областной бюджет.

2. Положения законопроекта, предусматривающие корректировку предмета правового регулирования областного закона № 326-24-ОЗ и механизма предоставления права на отдых и оздоровления детям в возрасте от шести с половиной лет, не повлекут дополнительные расходы областного бюджета в 2022 году и плановом периоде 2023 – 2024 годов.

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

**Перечень
областных законов и иных нормативных правовых актов
Архангельской области, отмены или изменения которых потребует
принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» потребует внесения изменений в постановление Правительства Архангельской области от 21 февраля 2017 г. № 85-пп «О мерах по реализации областного закона «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей».

**Губернатор
Архангельской области**

 **А.В. Цыбульский**

//

АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва (тридцать третья сессия)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 2022 года №

О проекте областного закона
«О внесении изменений в областной
закон «Об организации и обеспечении
отдыха, оздоровления и занятости
детей»

Областное Собрание депутатов **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Принять проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» в первом чтении.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областного
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьева





**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

АППАРАТ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от _____ № _____
на № пз7/730 от 17.02.2022

**Заключение на проект областного закона № пз7/730
«О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении
отдыха, оздоровления и занятости детей»**

Правовое управление, осуществив правовую экспертизу проекта областного закона № пз7/730 «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (далее - Проект), внесенного Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В., полагает необходимым сообщить следующее.

С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2021 года № 2452 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования» и признании утратившим силу пункта 4 изменений, которые вносятся в приложение № 10 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2019 года № 368», пункта 8 приложения к Приказу Минпросвещения России от 2 сентября 2020 года № 458 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» Проектом предлагается внести изменения в областной закон от 30 сентября 2011 года № 326-24-ОЗ «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» в части:

- установления мер социальной поддержки в сфере обеспечения отдыха и оздоровления детей, обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающим на территории Архангельской области, относящейся к Арктической зоне Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»;

- уточнения предмета правового регулирования, а также механизма предоставления права на отдых и оздоровление детям от шести с половиной лет.

*д.б. 02 22/4
01-02/126*

Приложением № 32 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1642, установлены порядок, цели и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, территории которых относятся к Арктической зоне Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» (далее – субъекты Российской Федерации), в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий, связанных с отдыхом и оздоровлением детей, обучающихся с 5 по 8 класс по общеобразовательным программам и проживающих на территории субъектов Российской Федерации (далее – дети), в организациях отдыха детей и их оздоровления, расположенных на Черноморском побережье Краснодарского края, Республики Крым и г. Севастополя, на побережьях Азовского, Каспийского и Японского морей, а также в Республике Адыгея, на курортах Кавказских Минеральных Вод (далее – организации отдыха), предусматривающих оплату стоимости путевки в организации отдыха и проезда детей до места отдыха и обратно.

Софинансирование указанных расходных обязательств субъектов Российской Федерации из федерального бюджета производится исходя из обеспечения ежегодным отдыхом и оздоровлением детей, но не более одного раза в течение одного года на ребенка.

Порядок оплаты путевок и стоимости проезда детей в организации отдыха и обратно устанавливаются субъектами Российской Федерации.

Размещение детей предусматривается в организациях отдыха (сезонного или круглогодичного действия), включенных в реестры организаций отдыха детей и их оздоровления в субъектах Российской Федерации, осуществляющих деятельность на объектах стационарного действия с круглосуточным пребыванием детей и обеспечением питания в течение лагерной смены.

Проектом предусматривается, что областной закон вступает в силу со дня официального опубликования, распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, отдельные его положения действуют до 31 декабря 2024 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к Проекту:

- соглашение от 30 декабря 2021 года № 350-09-2022-001 о предоставлении субсидии областному бюджету из федерального бюджета на обеспечение отдыха и оздоровление детей, проживающих в Арктической зоне Российской Федерации, заключено между Правительством Архангельской области и Министерством России по развитию Дальнего Востока и Арктики, предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований – 172536334,0 рублей ежегодно, из них 155282700 рублей – размер субсидии, предоставляемый из федерального бюджета;

- дополнительные расходы областного бюджета будут изысканы посредством перераспределения средств областного бюджета, предусмотренных на мероприятия по оздоровлению детей, в 2022 – 2024 годах, соответствующие

изменения предусматривается внести в сводную бюджетную роспись областного бюджета без внесения изменений в областной бюджет.

Принятие Проекта находится в пределах полномочий Архангельского областного Собрания депутатов. При проведении антикоррупционной экспертизы Проекта коррупциогенных факторов не выявлено.

Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает возможным рассмотрение Проекта.

Начальник



И.В. Худякова



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва**

**АППАРАТ
ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-56-95, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru, <http://www.aosd.ru>

от 25.02.2022 № _____
на № пз7/730 от 17.02.2022

**Редакционное заключение
на проект областного закона № пз7/730 «О внесении изменений
в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления
и занятости детей»**

Отдел лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов на основании пункта 3 статьи 13 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» осуществил редакционную экспертизу проекта областного закона № пз7/730 «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» и сообщает, что замечаний к представленному законопроекту нет.

Начальник отдела
лингвистической экспертизы

И.В. Киршина

Мизгирева Надежда Николаевна
(8182) 21 56 28

25 02 2022
01-02/125
11